



THORIGNY
SUR
MARNE

N° 54
HORS SÉRIE
2021

THORIGNY

express

Toute l'info en quelques mots

Tout sur le BUDGET COMMUNAL

Les résultats de l'audit financier

Les priorités et les projets

La vérité sur les impôts à Thorigny

Les tribunes politiques





Audit financier :

Comment le budget communal est arrivé à l'impasse

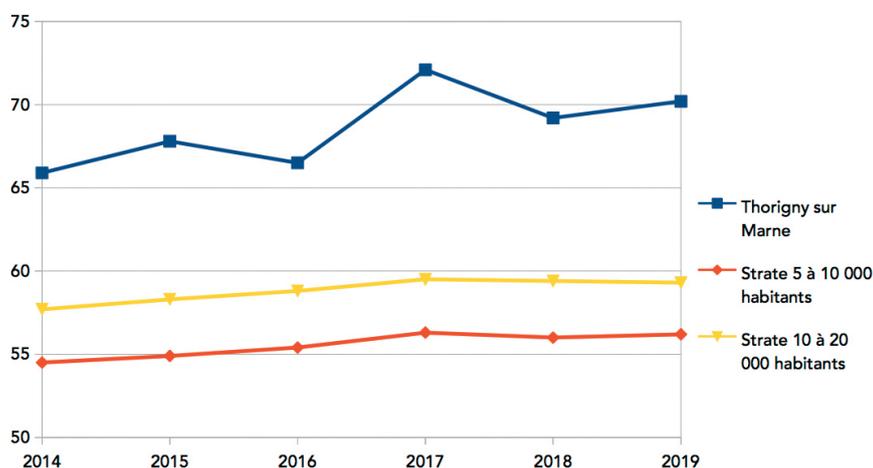
L'audit financier a confirmé les craintes sur la situation financière de la commune. La dégradation des équilibres a eu lieu en particulier sur 2019-2020, des informations connues tardivement en juin de l'année dernière.

ALERTE SUR LE BUDGET DE FONCTIONNEMENT

↓ **DÉPENSES** : le poids trop élevé des dépenses de personnel dans le budget total ; les moyens des services à la peine

Depuis 2012, la part des dépenses de personnel dans le budget de fonctionnement a augmenté continuellement. Cela signifie concrètement que les trois quarts des ressources supplémentaires de la commune ont été consacrés aux ressources humaines. Ce niveau n'est aujourd'hui plus tenable. Premièrement, cela a eu pour conséquence de réduire la part des moyens généraux permettant le financement des projets des services. Deuxièmement, chaque année, l'augmentation naturelle des charges de personnel conduit aujourd'hui à un étouffement du budget : il y a un ralentissement du rythme des recettes, alors que ce poste continue d'augmenter rapidement, et ce de manière rigide.

Dépenses personnel / Dépenses fonctionnement en %

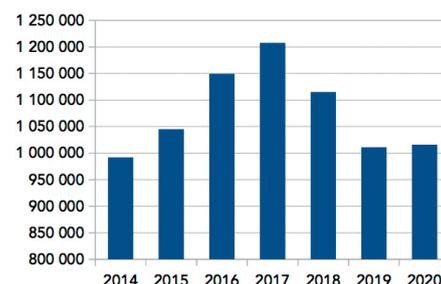


↑ **RECETTES** : la fin des années d'augmentation importante et la baisse des financements extérieurs

Aujourd'hui, en l'absence de contribuables supplémentaires, le rythme des recettes nouvelles est beaucoup plus faible que durant les dernières années. Or, les dépenses incompressibles continuent d'augmenter rapidement. Il n'y a plus aujourd'hui d'autofinancement et de marges de manœuvre.

L'abandon durant des années des liens avec les autres collectivités et organismes extérieurs a conduit à une chute considérable du niveau de subventionnement des services et projets de la commune. La Ville a perdu des financements, des agréments, et donc des ressources.

Participations et subventions



SYNTHÈSE

UN BUDGET DE FONCTIONNEMENT BLOQUÉ

DES RECETTES QUI STAGNENT

DES DÉPENSES DE PLUS EN PLUS CONSACRÉES AUX CHARGES DE PERSONNEL

UN AUTOFINANCEMENT QUI A DISPARU

SANS ACTION SUR LA FISCALITÉ : AUCUN INVESTISSEMENT POSSIBLE

Audit complet à télécharger sur le site internet www.thorigny.fr/ma-ville/vie-municipale/budget

1,4 MILLION DE RÉSULTAT SUR LE BUDGET 2020

Une fausse bonne nouvelle

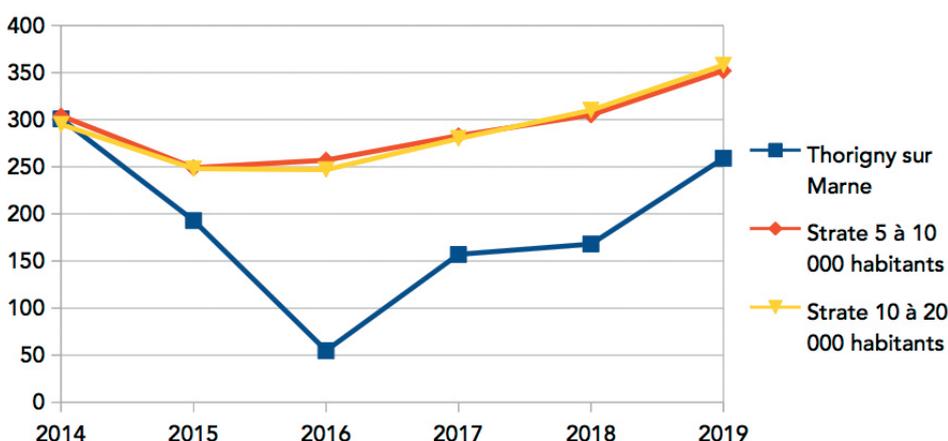
Résultat 2020	En milliers d'€
Plan d'économies octobre 2020	370,0
Plan d'économies décembre 2020	500,0
Cession foncier	330,0
Subventions exceptionnelles	200,0
TOTAL	1400,0

L'année budgétaire 2020 s'est terminée par un excédent important. Est-ce réellement une bonne nouvelle ? Oui, parce que ce résultat inattendu va permettre d'alimenter l'autofinancement en direction des investissements pour l'année 2021. Mais en aucun cas il s'agit de la preuve d'une bonne santé de fond des finances communales. En effet, ce résultat est uniquement dû à des facteurs exceptionnels, à la fois du fait de l'impact de la pandémie (moins de dépenses, des économies conjoncturelles...) et des recettes qui n'auront plus lieu cette année et les suivantes. On ne peut donc pas compter sur elles pour l'avenir.

UN SOUS-INVESTISSEMENT CHRONIQUE

Le budget d'investissement sert à entretenir le patrimoine communal, à rénover et à créer les équipements. Ces dernières années, la Ville a investi 50% en moins que les communes comparables. Résultat : de nombreux retards pris dans l'entretien et la rénovation des équipements publics, parfois y compris sur des travaux de sécurité.

Dépenses d'équipement en € par habitant

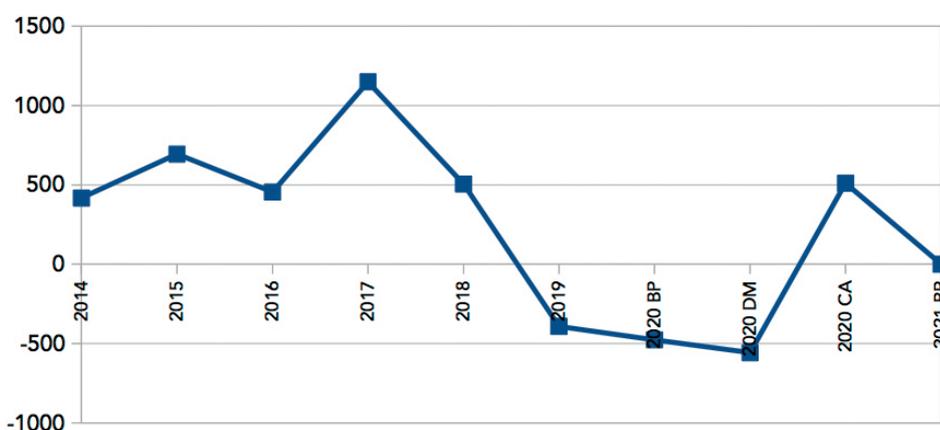


AUTO-FINANCEMENT

Disparition entre 2017 et 2020

L'épargne nette, c'est ce qui reste une fois le remboursement de la dette financé (intérêts et capital). Autrement dit, c'est la somme qui permet d'alimenter directement les dépenses d'équipement, limitant le recours à l'emprunt. Les résultats 2019, connus en juin 2020, montrent une forte dégradation de la situation.

Épargne nette - Budget Ville



- 2020 BP : Budget Primitif 2020 (juin 2020)
- 2020 DM : Décision modificative (novembre 2020)
- 2020 CA : Comptes Administratifs
- 2021 BP : Budget Primitif (avril 2021)

BUDGET 2021

Budget 2021 : Investir dans les services publics locaux pour mieux les garantir

Thorigny, c'est un budget de fonctionnement de 11,3 millions d'euros annuels. Il comprend :

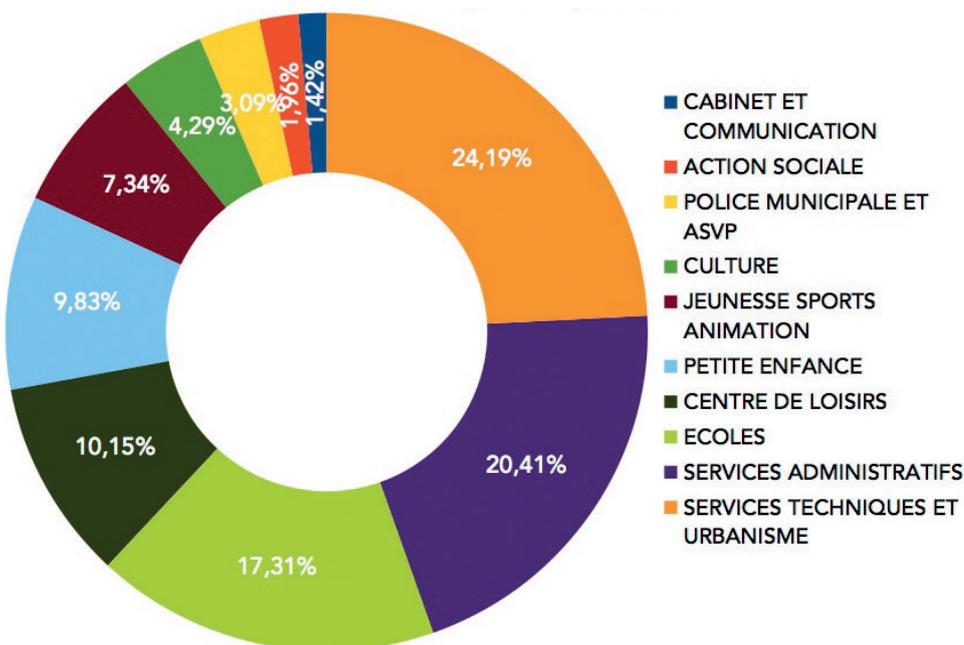
- les « charges générales », qui regroupent aussi bien les factures d'énergie, d'eau, de carburant que les contrats de maintenance des matériels, les fournitures, le petit matériel (2,8 millions d'euros).
- Les charges de personnel (74% des dépenses de fonctionnement en 2020, 69% prévus en 2021 pour un montant de 7,8 millions d'euros).
- Les subventions et participations (aux associations et aux organismes dont la commune fait partie), pour un montant de 0,5 million.

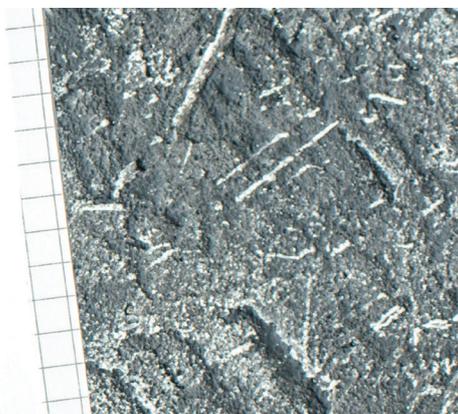
● UN BUDGET SOLIDAIRE

La tarification au quotient familial des services à la population est reconduite et aucun tarif n'a été augmenté. C'est un effort naturel en direction des familles, qui a un coût. Ainsi, les nouvelles prestations plus qualitatives de restauration scolaire représentent une hausse de 15% du montant des repas, non répercutée sur les usagers. De même, le nouveau marché de portage de repas aux séniors a permis d'améliorer significativement la qualité des repas et la prise en compte des régimes particuliers, pour un coût supplémentaire sans répercussion sur les bénéficiaires.

Budget de fonctionnement

Répartition par secteurs





● UN BUDGET DYNAMIQUE ET ENGAGÉ POUR LA VILLE

Nouveaux horaires pour le service jeunesse avec une ouverture le samedi, extension des festivités d'été du mois de juillet de la grande prairie au reste de la commune, remise en état des jardins familiaux des Pointes, accord du Département pour nous financer via le Fonds d'aménagement communal, relance des études pour une installation en fin d'année de la vidéosurveillance, participation au Plan « classes numériques » de l'État pour équiper en deux ans toutes les classes, partenariat avec le Centre d'information jeunesse 77 et la Mission locale des Boucles de la Marne pour offrir des services nouveaux aux jeunes, la liste des actions menées est longue !

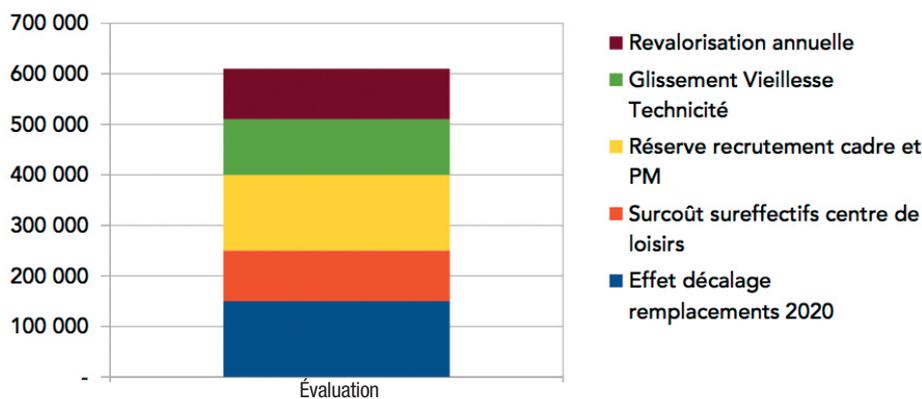
GÉRER 250 SALARIÉS

La commune est le premier employeur de Thorigny. Avec 250 agents publics, cela représente 7,8 millions d'euros de dépenses, de loin le premier poste du budget de fonctionnement de la commune. En 2021, signe de l'amorce de la maîtrise réelle de ces charges dans le total des dépenses, sa part passe à 69%, en dessous des 74% atteints en 2020 et des 70% en 2019.

Pour autant, cette année, l'augmentation apparente de la masse salariale est forte, avec + 600 000 € estimés. Cela s'explique par la volonté de transparence et de mise au réel des budgets prévisionnels. Sur les cinq derniers exercices, la masse salariale était systématiquement sous-évaluée au budget initial. En 2020, des postes essentiels non-remplacés ont dû être pourvus en fin d'année, impactant pleinement le budget de cette année. Enfin, conformément aux engagements électoraux, une réserve a été inscrite pour permettre le recrutement de deux policiers municipaux supplémentaires, ainsi que pour achever la restructuration de l'organisation du personnel pour permettre un meilleur fonctionnement des services. Enfin, il faut compter l'augmentation « naturelle » liée à l'augmentation légale des rémunérations et celle liée à l'ancienneté et à la technicité des agents.

Rappelons enfin que si on parle souvent de « charges salariales », la présence d'agents publics est la base du service public. C'est bien l'objectif de la municipalité que d'assurer le meilleur pilotage de ce poste de dépenses pour à la fois garantir le meilleur service public local et à la fois veiller à ce que cela reste supportable pour le budget communal.

Budget 2021 : Évolution de la masse salariale



● UN BUDGET SINCÈRE

Le budget 2020 comportait dans sa version initiale de nombreuses anomalies et inexactitudes qui ont nécessité de très forts ajustements durant le second semestre. Recettes surévaluées ou n'existant pas, dépenses mal évaluées... À compter de cette année, la municipalité souhaite que le caractère prévisionnel du budget primitif soit associé à la volonté d'évaluer au plus juste. C'est aussi la raison pour laquelle la fonction de directeur des finances a été créée, afin de compléter la gestion comptable d'une véritable gestion financière, garante de la bonne gestion du budget communal.

● UN BUDGET QUI FAVORISE LE SERVICE AUX HABITANTS

Les principaux postes budgétaires sont consacrés aux services à la population. Services techniques (dont les principales dépenses sont consacrées à l'entretien des espaces publics, des voiries, à la propreté...), service scolaire et restauration dans les écoles, centres de loisirs, crèche : voilà quelles sont les priorités de la commune ! Leurs moyens d'actions sont confirmés et confortés pour un service public toujours plus efficace et adapté.



Les priorités et les grands projets d'investissement

Le budget d'investissement sert à rénover et créer les équipements publics, la voirie, les espaces publics. Distinct du budget de fonctionnement, il est principalement alimenté par l'autofinancement, l'emprunt et les subventions d'autres organismes.

Pour la première fois à Thorigny, une prévision sur le mandat 2021-2026 a été établie. Bien évidemment, elle sera adaptée chaque année.

▶ ENTRETIEN ET RÉNOVATION DES ÉCOLES ▶ 3,1 millions €

- Mise aux normes et travaux de sécurité, isolation thermique
- Plus de confort pour les élèves, les enseignants et les personnels
- Des locaux de meilleure qualité
- Anticiper les évolutions d'effectifs
- Équipement informatique de toutes les classes élémentaires

▶ RÉNOVATION DE VOIRIE ET DES ESPACES PUBLICS ▶ 2,4 millions €

- Assurer la sécurité des usagers
- Rénover les rues, trottoirs et espaces vieillissants et/ou dangereux
- Profiter de chaque travaux pour envisager la végétalisation des rues
- Mieux penser les circulations, les déplacements et le stationnement

▶ ÉQUIPEMENTS SPORTIFS ET DE LOISIRS ▶ 1,9 million €

- Mise aux normes et travaux de sécurité au gymnase
- Isolation thermique
- Parcours de santé, aires de jeux et city-stade

▶ ÉCONOMIES D'ÉNERGIES ▶ 1,4 million €

- Achèvement de la modernisation de l'éclairage public
- Des économies dans chaque secteur pour moins consommer et moins dépenser
- Développer les énergies renouvelables dans les bâtiments municipaux

▶ AMÉNAGEMENT PÔLE SOLIDARITÉS ▶ 1,3 million €

- Reconversion et valorisation de l'ancienne Poste
- Des locaux adaptés pour le Centre communal d'action sociale
- Un espaces actions solidaires



COMMENT ON FINANCE TOUT ÇA ?

DÉPENSES PRÉVISIONNELLES 2021-2026	En m €
LINÉAIRES	10,1
PROJETS	9,0
TOTAL DÉPENSES	19,1

RECETTES PRÉVISIONNELLES 2021-2026	En m €
Cessions foncières	1,5
Taxes d'aménagement, FCTVA	2,1
Subventions dont CRTE	3,0
Autofinancement	3,0
Empunt	9,5
TOTAL RECETTES	19,1

Ces investissements se situent à un niveau élevé (19,1 millions entre 2021 et 2026 contre 12 millions hors achats fonciers durant la période précédente) : de nombreux retards sont à rattraper. Même avec les recettes fiscales supplémentaires, l'autofinancement restera limité, ce qui nécessitera une gestion au plus serré en section de fonctionnement. Le niveau d'emprunt estimé est important mais tenable, et relèvera la capacité de désendettement à 10 ans, un niveau supportable s'il est sous contrôle.



Fiscalité :

Tout sur les impôts locaux à Thorigny

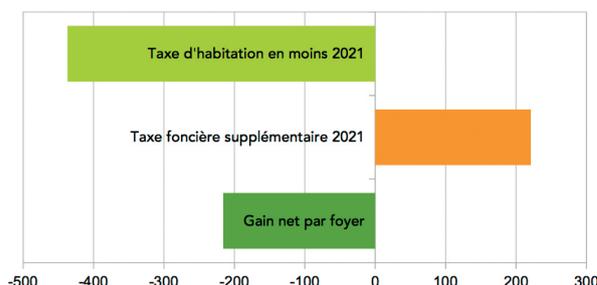
22 euros par mois en moyenne, c'est le montant de l'effort qui est demandé aux foyers propriétaires cette année. Il s'agit d'une moyenne, puisque 20% des foyers concernés connaîtront une hausse limitée à 10 €, et 40% entre 10 et 20 €.

Baisse de la taxe d'habitation : Tout le monde en bénéficie cette année ! VRAI

Que vous fassiez partie du 3^{ème} tiers de baisse (80% des foyers) ou du 1^{er} tiers de baisse (20% des foyers), la taxe d'habitation baisse pour tout le monde cette année. Le relèvement de la taxe foncière est plus que compensé par cette diminution, avec un gain net, en moyenne, de 200 euros par foyer.



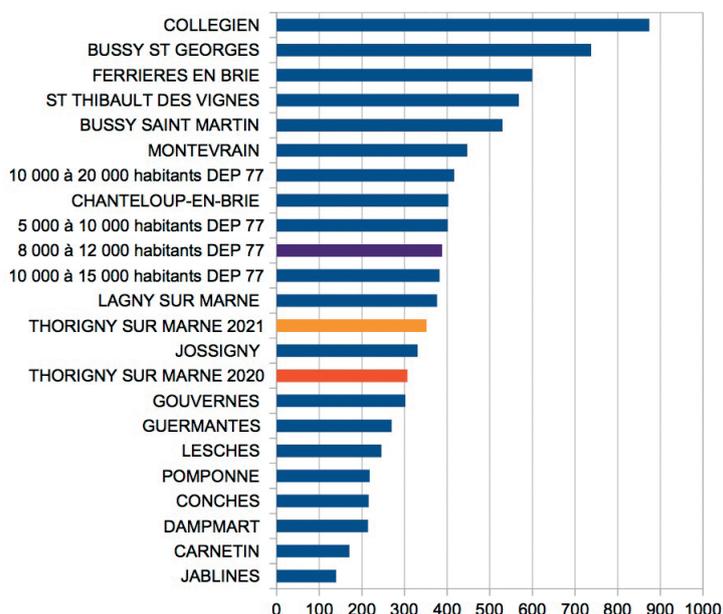
Évolution impôts locaux bloc communal



Produits taxe foncière par habitant

À Thorigny, on paye plus d'impôts qu'ailleurs : FAUX

Même avec l'effort demandé cette année, les recettes de taxe foncière par habitant restent inférieures à nombre de communes voisines et à la moyenne des communes de Seine et Marne de 8 à 12 000 habitants.





IMPÔTS : VRAIE HAUSSE ET FAUSSE PROMESSE

Une forte hausse de la taxe foncière moins d'un an après une campagne menée sur la promesse d'une baisse, ce n'est pas une fatalité. C'est un choix politique à assumer, un choix de confort qui ne se justifie pas.

Ce budget ne se justifie pas. C'est le pari bien connu des nouvelles majorités : mieux vaut augmenter les impôts en début qu'en fin de mandat, les électeurs finiront par oublier...

Cette hausse ne peut être légitimée par un audit financier. Ce n'est pas une question technique mais politique. Un audit fait un état des lieux, en fonction du cadre posé par le commanditaire. Un audit ne dit rien des modes de financement des projets envisagés.

Oui, il faut vendre les achats d'opportunité de l'équipe précédente (1 500 000 euros annoncés). Oui, il faut augmenter les produits des services proposés par la commune. Oui, il faut réorganiser les services pour réduire les dépenses inutiles. Oui, il faut chercher les subventions et, oui, il reste possible d'emprunter.

Non, on n'augmente pas les impôts quand on en fait son principal argument de campagne. C'est une question d'éthique, une question de morale.

Ce budget ne peut pas plus être justifié par le bilan budgétaire de l'ancienne majorité. M. Da Silva les a tous votés pendant 10 ans : une augmentation des impôts en 2009 ; des achats immobiliers d'opportunité mais qui peuvent être vendus aujourd'hui ; des priorités budgétaires discutables ; des emprunts systématisés ; le maintien des postes. Des choix politiques ! La vraie catastrophe des mandats passés réside dans le sous-équipement de la commune mais pas dans les finances.

Ce budget ne peut être légitimé par les projets de la majorité. Le plan pluriannuel d'investissement est essentiellement centré sur l'isolation des bâtiments communaux. Il sera largement financé par des subventions du CRTE gouvernemental. En revanche, les charges de personnel augmentent de 700 000 euros en 2021 ! La hausse d'impôt relève de choix politiques, non assumés, auxquels nous disons non. Il nous faut être nombreux à le dire.

Fabrice Hamelin,
TDS – Thorigny Démocrate et Solidaire

PRENDRE SES RESPONSABILITÉS

La situation budgétaire de la commune est catastrophique. Si l'on ne fait rien, c'est l'impasse qui guette la Ville, avec la nécessité de réduire le niveau de service au public et les actions de la commune.

Ces dernières années, comme le montre l'audit financier réalisé à notre demande, les seuils d'alerte ont tous été franchis, en particulier en 2019-2020. En juin 2020, le dernier budget voté par l'ancienne municipalité comportait déjà une section de fonctionnement équilibrée uniquement grâce aux reports de l'année d'avant. Ce n'est pas tenable. Pire, elle obligerait à supprimer tous les projets nécessaires d'investissement.

Il est donc temps de ne pas fuir nos responsabilités. C'est pourquoi nous soutenons la proposition d'une stratégie claire :

- maintien du niveau des services aux habitants
- établissement d'une limite supportable d'endettement
- priorité en fonctionnement aux secteurs de la petite-enfance, de l'enfance, de l'éducation
- création d'un plan pluriannuel en direction de la rénovation des équipements publics, de la transition écologique
- mise en place d'outils de bord pour optimiser la gestion des fonds publics
- recréer un autofinancement disparu, seule source saine de financement des investissements

Toutes ces orientations vont nécessiter un effort collectif. Du côté des élus/es, la ligne directrice est de piloter au plus juste les budgets votés, pour continuer les actions. Du côté de la population, une hausse des taux de la taxe foncière pour un montant moyen par foyer d'environ 22 euros par mois sera demandé dès cette année. Pour rappel, 100% des foyers vont connaître cette année une baisse de la taxe d'habitation.

Ces efforts collectifs vont permettre de réaliser les engagements du programme municipal en dégagant les marges de manœuvre indispensables pour financer des investissements utiles, nécessaires, attendus par tous depuis parfois des années.

Le groupe majoritaire Ensemble pour Thorigny

Tous les groupes du conseil municipal avaient jusqu'au 18 avril dernier pour fournir le texte de leur tribune politique. Ce texte est une expression libre, non relu et modifié par la rédaction du journal municipal. Le groupe J'aime Thorigny n'a pas envoyé de texte. Nous sommes donc au regret d'avoir dû laisser cet espace vierge.

La Rédaction

+ d'infos

☎ 01 60 07 89 89 • www.thorigny.fr

Facebook: [Vivre à Thorigny](https://www.facebook.com/Vivre%20a%20Thorigny) Instagram: [#vivreathorigny](https://www.instagram.com/vivreathorigny)
Twitter: [@Villedethorigny](https://twitter.com/Villedethorigny)